MINISTERSTWO
INFRASTRUKTURY I ROZWOJU

Podsekretarz Stanu
Dorota Pyć

Warszawa, 25 sierpnia 2015 r.

DTM.VIII.0110.3.RM.2015.4
NK: 233A40/15

Pan Czesław Kościerzyński
Wiceprzewodniczący Zarządu
Forum Związków Zawodowych
Województwa Pomorskiego

Szanowny Panie Przewodniczący,

w odpowiedzi na pismo Forum Związków Zawodowych Województwa Pomorskiego z 6 sierpnia 2015 roku nawiązujące do wcześniejszej korespondencji w sprawie braku waloryzacji wynagrodzeń w jednostkach państwowej sfery budżetowej oraz zgłaszanych dysproporcji w poziomie wynagrodzeń między pracownikami Urzędu Morskiego w Gdyni a pozostałych urzędów morskich, uprzejmie informuję, że sprawy terenowych jednostek administracji morskiej traktuję z należną uwagą, starannie analizując prezentowane przez jej przedstawicieli postulaty, jednak w sposób szczegółowy odnieść się mogę do jednostek podległych ministrowi właściwemu do spraw gospodarki morskiej. Okręgowy Inspektorat Rybołówstwa Morskiego w Gdyni podlega ministrowi właściwemu do spraw rybołówstwa – obecnie Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Mając na uwadze prezentowane w piśmie z 6 sierpnia br. postulaty przestawiam następujące stanowisko:

***Ad. 1.** Brak waloryzacji wynagrodzeń w jednostkach państwowej sfery budżetowej.*

Zasadnicze uwarunkowania w obszarze wydatków budżetu państwa w ostatnich latach wynikały głównie ze skutków kryzysu finansowego, który rozpoczął się w roku 2007. Rada ECOFIN działająca w ramach Rady Unii Europejskiej stwierdziła w 2009 roku występowanie w Polsce nadmiernego deficytu finansów publicznych, czego skutkiem było nałożenie na Polskę procedury redukcji nadmiernego deficytu. W związku z powyższym budżet 2010 roku był jednym z najtrudniejszych budżetów przygotowywanych po 1989 roku, na co dodatkowy wpływ miały niekorzystne warunki zewnętrzne, oddziaływujące na sytuację wewnętrzną naszej gospodarki. Wynagrodzenia osobowe w państwowej sferze budżetowej na 2010 rok – zgodnie z wytycznymi Ministra Finansów – określone zostały na poziomie ustawy budżetowej na rok 2009.

Głównym czynnikiem determinującym wysokość wydatków budżetu państwa stała się tymczasowa reguła wydatkowa – ujęta w ramy prawne w 2011 roku nowelizacją ustawy o finansach publicznych. Obowiązująca forma stabilizującej reguły wydatkowej wyznacza nieprzekraczalny limit wydatków dla organów i jednostek, o których mowa w art. 112aa ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku *o finansach publicznych* (Dz. U. z 2013 roku poz. 885, z późn. zm.). Elementem wzmacniającym efekt tej reguły jest „zamrożenie" funduszu wynagrodzeń w jednostkach państwowej sfery budżetowej. Na podstawie informacji zawartych w pismach Ministra Finansów przekazujących wstępne limity wydatków na lata 2011-2015 – kwoty bazowe dla osób objętych i nieobjętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń zostały określone na poziomie ustawy budżetowej roku poprzedniego. Zgodnie

z przepisami ustaw budżetowych na lata 2011-2015, średnioroczny wskaźnik wzrostu wynagrodzeń w sferze budżetowej wynosił 100,0%.

„Zamrożenie" funduszu wynagrodzeń nie oznaczało obligatoryjnego „zamrożenia" indywidualnych wynagrodzeń pracowników tej sfery. Dlatego też kierownicy jednostek budżetowych mieli możliwość przy odpowiednio prowadzonej polityce kadrowo-płacowej, np. w przypadku wolnego funduszu pozostałego po osobach, które odeszły z pracy lub przeszły na emeryturę lub rentę, zwiększenia płac indywidualnych w ramach planowanych wynagrodzeń. Powyższe oznaczało, że powstałe oszczędności można było przeznaczyć na podwyższenie indywidualnych wynagrodzeń pracowników.

Podejmowane przez Rząd, zgodnie z zaleceniami Rady ECOFIN oraz z uwzględnieniem sytuacji gospodarczej kraju, działania na rzecz ograniczenia deficytu finansów publicznych przyniosły oczekiwany rezultat. W dniu 19 czerwca br. Rada ECOFIN podjęła decyzję, która kończy obowiązującą wobec Polski przez ostatnie 6 lat procedurę nadmiernego deficytu.

W związku z powyższym, po raz pierwszy od kilku lat, na 2016 rok przewidziano przeznaczenie dodatkowych środków na wynagrodzenia dla grup pracowników, które co do zasady od 2010 roku objęte były „zamrożeniem". Przy konstruowaniu budżetu państwa na rok 2016 m.in. Urząd Morski w Gdyni w ramach wstępnej kwoty wydatków otrzymał dodatkowe środki na podwyżki wynagrodzeń.

Podziału przyznanych dodatkowo środków dokona kierownictwo Urzędu Morskiego w Gdyni – w ramach prowadzonej polityki kadrowo-płacowej, mając na uwadze zapewnienie prawidłowej realizacji zadań. W związku z czym podział kwot powinien być dokonany w oparciu o szczegółową analizę zakresu zadań, jak również analizę wynagrodzeń z uwzględnieniem przeciętnych wynagrodzeń dla danej grupy pracowniczej. Prowadzenie polityki kadrowo-płacowej należy do obowiązków kierownika jednostki, o czym kierownictwo Urzędu Morskiego w Gdyni było wielokrotnie informowane.

***Ad. 2.*** *Brak decyzji dotyczącej żądań strony związkowej dotyczących wzrostu płac z wyrównaniem od 2009 roku i odsetkami.*

Podtrzymuję stanowisko wyrażone pismem DTM-VIIIRM-053-4/15 z dnia 14 stycznia br. skierowanym do strony związkowej, w którym wskazano na brak możliwości oraz podstaw do zwrotu przekazanych w 2006 roku przez Dyrektora Urzędu Morskiego w Gdyni części wolnych etatów, które w opinii strony związkowej miałyby stanowić podstawę roszczeń finansowych w tym zakresie. Przypominam również, że wspomniane przekazanie nie spowodowało zmniejszenia środków przeznaczonych na wynagrodzenia pracowników Urzędu Morskiego w Gdyni zabezpieczonych w budżecie państwa na kolejny rok.

W trakcie 2008 roku Minister Finansów – w ramach limitu środków przyznanych przez Kancelarię Prezesa Rady Ministrów – uruchomił z rezerwy celowej budżetu państwa środki m.in. dla urzędów morskich na sfinansowanie procesu zmniejszania różnic w wynagrodzeniach pomiędzy jednostkami. Mając na uwadze konieczność pilnego przekazania poszczególnym jednostkom środków na sfinansowanie przedmiotowego procesu, przyznano je w oparciu o liczbę planowanych etatów wg ustawy budżetowej:

| Wyszczególnienie | 2008 rok | | |
|---|---|---|---|
| | Liczba planowanych etatów wg ustawy budżetowej | Dodatkowe środki z rezerwy celowej na sfinansowanie procesu zmniejszania różnic w wynagrodzeniach pomiędzy jednostkami (bez pochodnych) *Pula środków przydzielona przez KPRM (w zł)* | Zwiększenie wynagrodzenia średnio na etat / miesięcznie *(w zł)* |
| 1. | 2. | 3. | 4. |
| Urząd Morski w Gdyni | 772 | 1 700 963 | 184 |
| Urząd Morski w Szczecinie | 806 | 1 706 819 | 176 |
| Urząd Morski w Słupsku | 367 | 877 618 | 199 |
| **Urzędy Morskie - łącznie** | **1 945** | **4 285 400** | **184** |

Zwiększenie wynagrodzenia średnio na etat = dodatkowe środki na sfinansowanie procesu zmniejszania różnic w wynagrodzeniach pomiędzy jednostkami / liczba planowanych etatów wg ustawy budżetowej / 12 m-cy.



NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI
UNIA EUROPEJSKA

Podczas prac nad projektem budżetu na rok 2009 Minister Finansów uwzględnił dodatkowe środki dla urzędów morskich na sfinansowania procesu zmniejszania różnic w wynagrodzeniach pomiędzy jednostkami, co znalazło odzwierciedlenie w ustawie budżetowej na 2009 rok. Środki te zostały przyznane w ten sam sposób, jak w roku poprzednim:

| Wyszczególnienie | 2009 rok | | |
|---|---|---|---|
| | Liczba planowanych etatów wg ustawy budżetowej | Dodatkowe środki na sfinansowanie procesu zmniejszania różnic w wynagrodzeniach pomiędzy jednostkami (bez pochodnych) *Pula środków przydzielona przez MF (w zł)* | Zwiększenie wynagrodzenia średnio na etat / miesięcznie *(w zł)* |
| 1. | 2. | 3. | 4. |
| Urząd Morski w Gdyni | 772 | 5 558 000 | 600 |
| Urząd Morski w Szczecinie | 806 | 5 804 000 | 600 |
| Urząd Morski w Słupsku | 367 | 3 342 000 | 759 |
| **Urzędy Morskie - łącznie** | **1 945** | **14 704 000** | **630** |

Zwiększenie wynagrodzenia średnio na etat = dodatkowe środki na sfinansowanie procesu zmniejszania różnic w wynagrodzeniach pomiędzy jednostkami / liczba planowanych etatów wg ustawy budżetowej / 12 m-cy.

Należy zauważyć, że przywoływane przez stronę związkową dane finansowe dotyczące środków jakie urzędy morskie otrzymały na wzrost wynagrodzeń, są łącznymi kwotami zwiększenia planu wynagrodzeń osobowych na 2009 rok w stosunku do 2008 roku (różnica pomiędzy poziomami ustaw budżetowych na rok 2009 i 2008), które obejmują m.in. środki z tytułu PFRON oraz środki na wynagrodzenia dla pracowników realizujących projekty finansowane z budżetu Unii Europejskiej. Podziałowi, zgodnie z powyższymi tabelami, podlegały wyłącznie środki przyznane urzędom morskim w latach 2008-2009 na pokrycie skutków procesu zmniejszania różnic na wynagrodzeniach (bez tzw. „podwyżek ustawowych" o 2% wskaźnika wzrostu – jednakowy dla wszystkich jednostek na 2009 rok).

Ponadto zgodnie z powyższymi tabelami liczba planowanych etatów wg ustaw budżetowych na 2008 i 2009 rok, w oparciu o które przyznano dodatkowe środki na sfinansowanie procesu zmniejszania różnic w wynagrodzeniach pomiędzy jednostkami dla Urzędu Morskiego w Słupsku wynosiła 367, a nie 376 jak wskazano w wystąpieniu strony związkowej.

Poniżej przedstawiam kalkulację środków na wynagrodzenia osobowe na 2009 rok przeznaczonych dla członków korpusu służby cywilnej oraz osób nieobjętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń:

| L.p. | Wyszczególnienie | Urząd Morski w Gdyni *(w tys. zł)* | | |
|---|---|---|---|---|
| | | Osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń | Członkowie korpusu służby cywilnej | RAZEM *(3+4)* |
| 1. | 2. | 3. | 4. | 5. |
| 2. | **Środki wg ustawy budżetowej na rok 2008** | **6 992** | **11 471** | **18 463** |
| 3. | Zwiększenie środków na sfinansowanie procesu zmniejszania różnic w wynagrodzeniach pomiędzy jednostkami | 641 | 1 060 | 1 701 |
| 4. | Zwiększenie środków na sfinansowanie skutków procesu wartościowania stanowisk pracy w służbie cywilnej | - | 754 | 754 |
| 5. | Środki na podwyżki w 2009 roku (wskaźnik wzrostu 102%) | 151 | 266 | 417 |
| 6. | Zwiększenie środków podczas prac nad projektem ustawy budżetowej na pokrycie skutków procesu zmniejszania różnic w wynagrodzeniach pomiędzy jednostkami | 2 462 | 3 096 | 5 558 |
| 7. | Środki z tytułu PFRON | - | 400 | 400 |
| 8. | **Środki wg ustawy budżetowej na rok 2009** *(suma wierszy: 2 do 7)* | **10 246** | **17 047** | **27 293** |

| L.p. | Wyszczególnienie | Urząd Morski w Szczecinie (w tys. zł) | | |
|---|---|---|---|---|
| | | Osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń | Członkowie korpusu służby cywilnej | RAZEM (3+4) |
| 1. | 2. | 3. | 4. | 5. |
| 2. | **Środki wg ustawy budżetowej na rok 2008** | **6 282** | **9 887** | **16 169** |
| 3. | Zwiększenie środków na sfinansowanie procesu zmniejszania różnic w wynagrodzeniach pomiędzy jednostkami | 689 | 1 018 | **1 707** |
| 4. | Zwiększenie środków na sfinansowanie skutków procesu wartościowania stanowisk pracy w służbie cywilnej | - | 835 | **835** |
| 5. | Środki na podwyżki w 2009 roku (wskaźnik wzrostu 102%) | 137 | 236 | **373** |
| 6. | Zwiększenie środków podczas prac nad projektem ustawy budżetowej na pokrycie skutków procesu zmniejszania różnic w wynagrodzeniach pomiędzy jednostkami | 2 376 | 3 428 | **5 804** |
| 7. | Środki z tytułu PFRON | - | 482 | **482** |
| 8. | Środki dla pracowników realizujących projekty finansowane z budżetu Unii Europejskiej | - | 912 | **912** |
| 9. | **Środki wg ustawy budżetowej na rok 2009** *(suma wierszy: 2 do 8)* | **9 484** | **16 798** | **26 282** |

| L.p. | Wyszczególnienie | Urząd Morski w Słupsku (w tys. zł) | | |
|---|---|---|---|---|
| | | Osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń | Członkowie korpusu służby cywilnej | RAZEM (3+4) |
| 1. | 2. | 3. | 4. | 5. |
| 2. | **Środki wg ustawy budżetowej na rok 2008** | **3 303** | **4 044** | **7 347** |
| 3. | Zwiększenie środków na sfinansowanie procesu zmniejszania różnic w wynagrodzeniach pomiędzy jednostkami | 370 | 508 | **878** |
| 4. | Zwiększenie środków na sfinansowanie skutków procesu wartościowania stanowisk pracy w służbie cywilnej | - | 351 | **351** |
| 5. | Środki na podwyżki w 2009 roku (wskaźnik wzrostu 102%) | 72 | 98 | **170** |
| 6. | Zwiększenie środków podczas prac nad projektem ustawy budżetowej na pokrycie skutków procesu zmniejszania różnic w wynagrodzeniach pomiędzy jednostkami | 1 465 | 1 877 | **3 342** |
| 7. | Środki z tytułu PFRON | 230 | - | **230** |
| 8. | **Środki wg ustawy budżetowej na rok 2009** *(suma wierszy: 2 do 7)* | **5 440** | **6 878** | **12 318** |

Dodatkowe środki przeznaczone na sfinansowanie procesu zmniejszania różnic w wynagrodzeniach pomiędzy jednostkami, były jedynie częścią łącznej kwoty zwiększenia planu wynagrodzeń osobowych na 2009 rok w urzędach morskich. Zgodnie z powyższymi kalkulacjami zwiększenia planu wynagrodzeń osobowych w jednostkach o pozostałe kwoty wynikały z odrębnych przepisów, w tym – w przypadku Urzędu Morskiego w Szczecinie – dotyczących projektów finansowanych z budżetu Unii Europejskiej.

***Ad. 3.*** *Sytuacja płacowa pracowników Urzędu Morskiego w Gdyni.*

Uwzględniając przedstawione powyżej stanowisko, wskazywanym w dotychczasowej korespondencji rozwiązaniem, które umożliwiałoby poprawę sytuacji finansowej pracowników Urzędu Morskiego w Gdyni – w szczególności tych przedstawianych przez stronę związkową jako najmniej zarabiających – jest weryfikacja przez pracodawcę płac oraz racjonalizacja zatrudnienia m.in. przez szczegółowy przegląd stanowisk pracy wraz z wnikliwą analizą ich opisu oraz porównaniem płac indywidualnych, jak również przeciętnych wynagrodzeń dla danej grupy pracowniczej.

W związku z przyznaniem przez Ministra Infrastruktury i Rozwoju – w ramach wstępnej kwoty wydatków na rok 2016 – dodatkowych środków na podwyżki wynagrodzeń dla Urzędu Morskiego w Gdyni, sytuacja finansowa pracowników jednostki ulegnie poprawie. Podziału przyznanej kwoty pomiędzy pracowników oraz ich grupy dokona kierownictwo Urzędu Morskiego w Gdyni, zgodnie z prowadzoną polityką kadrowo-płacową.

*Ad. 4. Dodatkowe środki na wynagrodzenia przyznane w latach 2008-2009.*

Zgodnie z danymi przekazanymi przez kierowników jednostek w sprawozdaniach *Rb-70 – o zatrudnieniu i wynagrodzeniach* wykonanie wynagrodzeń w urzędach morskich za 2009 rok (dane bez dodatkowego wynagrodzenia rocznego) prezentowało się następująco:

| Wyszczególnienie | Urząd Morski w Gdyni | Urząd Morski w Szczecinie | Urząd Morski w Słupsku |
|---|---|---|---|
| 1. | 2. | 3. | 4. |
| Przeciętna liczba etatów obsadzonych | 644 | 596 | 297 |
| Kwota wynagrodzeń wypłaconych *(w zł)* | 27 208 030 | 25 943 059 | 12 318 086 |
| **Średnie miesięczne wynagrodzenie wypłacone** *(w zł)* | 3 521 | 3 627 | 3 456 |

Średnie miesięczne wynagrodzenie wypłacone = kwota wynagrodzeń wypłaconych / przeciętna liczba etatów obsadzonych / 12 m-cy.

W wyniku prowadzonej przez kierownictwo poszczególnych urzędów morskich polityki kadrowo-płacowej w 2010 roku, pomimo „zamrożenia" funduszu wynagrodzeń, w Urzędzie Morskim w Szczecinie nastąpiło zwiększenie przeciętnego wynagrodzenia w stosunku do roku poprzedniego. Było to wynikiem prowadzonej w latach 2009 – 2010 redukcji zatrudnienia w Urzędzie Morskim w Szczecinie o 25 etatów. W tym samym okresie w Urzędzie Morskim w Gdyni nastąpił nieznaczny spadek przeciętnego wynagrodzenia przy jednoczesnym zwiększeniu zatrudnienia o 7 etatów. Powyższe wskazuje, że to działania kierowników jednostek w zakresie prowadzonej polityki kadrowo-płacowej wpływają na zwiększanie się różnic pomiędzy średnim miesięcznym wynagrodzeniem wypłaconym w poszczególnych urzędach morskich.

*Ad. 5. i 6. Dane dotyczące średniego wynagrodzenia w urzędach morskich za 2009 rok oraz I kwartału 2015 roku.*

Przypominam, że prezentowane dotychczas dane dotyczące średnich płac w jednostkach m.in. za rok 2009 oraz I kwartał 2015 roku wynikają ze sprawozdań *Rb-70 – o zatrudnieniu i wynagrodzeniach* przedkładanych przez ich kierowników, w tym Dyrektora Urzędu Morskiego w Gdyni.

Ponadto zaznaczam, że nie mogę odnieść się do danych finansowych prezentowanych stronie związkowej przez kierownictwo Urzędu Morskiego w Gdyni, gdyż nie przedstawiono metodologii ich wyliczenia oraz źródeł, z jakich je pozyskano. W przypadku prezentowania przez Urząd Morski w Gdyni danych i wyliczeń opierających się na różnych źródłach m.in. dotyczących zatrudnienia oraz wynagrodzeń, dochodzić może do rozbieżności w przedstawianych wielkościach, uniemożliwiając tym samym ich porównywalność.

Mając na uwadze przedstawione w niniejszym piśmie stanowisko, jak również przyznanie Urzędowi Morskiemu w Gdyni na rok 2016 – w ramach wstępnej kwoty wydatków – dodatkowych środków na podwyżki wynagrodzeń, zobowiązałam Dyrektora Urzędu Morskiego w Gdyni do zaprezentowania podczas rokowań planu działań służących porozumieniu pracodawcy ze związkami zawodowymi działającymi przy Urzędzie Morskim w Gdyni i rozwiązaniu zaistniałego sporu oraz do bieżącego informowania mnie o przebiegu rokowań i realizacji przedstawionego planu. Informuję również, że z uwagi na obowiązki służbowe nie mogę uczestniczyć w zaplanowanych na 2 września 2015 roku o godzinie 10:00 w siedzibie Urzędu Morskiego w Gdyni rokowaniach pomiędzy stroną związkową a pracodawcą. Jednocześnie wyrażam nadzieję, że Dyrektor Urzędu Morskiego w Gdyni dołoży wszelkich starań zmierzających do wypracowania satysfakcjonującego obie strony rozwiązania sporu.

Z poważaniem

Dorota Pyć

Do wiadomości:

Pani Ewa Kopacz – Prezes Rady Ministrów,
Pan Andrzej Królikowski – Dyrektor Urzędu Morskiego w Gdyni.